



深圳海关多元化税收担保改革创新

深圳海关关税处 郑冬阳

2018年6月

CONTENTS

- 01. 创新担保改革背景
- 02. 创新担保主要形式
- 03. 什么是“银关保”
- 04. “银关保” 的优势



01

PART ONE

创新担保改革背景



背景：

- 提升贸易便利化水平的改革创新大背景
- 党的十九大以来，中央提出进一步优化口岸营商环境，提升跨境贸易便利化水平
- 全面推进全国通关一体化改革，切实解决进口环节制度性成本高等问题
- 海关总署要求加大担保制度推广力度，提高应税货物通关效率在符合海关事务担保规定、保障国家税收安全的前提下，积极探索推进多元化海关税收担保改革创新试点

创新担保的目的：

适应现代金融与担保体制机制改革趋势，研究创新多元化的海关税收担保方式，由以货物为单元的逐票担保方式，向以企业为单元的税收总担保转变，促进应税货物的**通关便利**。

02

PART TWO

创新担保主要形式



担保创新举措之一：企业增信担保

企业增信担保，是指企业通过第三方机构为其向银行提供担保等增信方式，取得银行的税收保函，向海关申请办理担保通关手续。因第三方机构不直接介入海关业务，企业增信担保既符合现行海关事务担保规定，又能够为中小企业缓解“融资难、融资贵”问题提供新的探索路径。

目前全国海关已开展试点的有福州、南京海关试点的同业联合担保，济南海关、深圳海关的“银关保”等。

担保创新举措之二：关于企业集团财务公司担保

企业集团财务公司担保，是指企业集团内进出口公司由集团财务公司提供税收保函，向海关申请办理担保通关手续。

银监会发布的《企业集团财务公司管理办法》第二条规定，“财务公司是指以加强企业集团资金集中管理和提高企业集团资金使用效率为目的，为企业集团成员单位提供财务管理服务的非银行金融机构”。企业集团财务公司担保符合《海关法》第六十八条“银行或者非银行金融机构的保函提供海关事务担保”的规定。

总署已批准海尔集团财务公司、海信集团财务公司向青岛海关提供的海关税收担保试点。

担保创新举措之三：关税保证保险

关税保证保险，是指企业提供由经保监会设立的保险公司出具的关税履约担保保单，向海关申请办理担保通关手续。关税保证保险能够在海关税收得到有效担保的基础上进一步降低纳税企业的税收担保成本，在欧美等国已普遍适用，符合中央关于供给侧结构性改革“降成本”的要求，我国海关仍为空白。

目前在现行法律框架下正积极探索创新阶段。

担保创新举措之四：认证企业减免担保

根据《海关事务担保条例》和《中华人民共和国海关企业信用管理办法》，探索对高级认证企业免予担保、一般认证企业减免担保，对认证企业提供更快捷的通关便利。

目前还处在探索阶段。

03

PART THREE

什么是“银关保”？

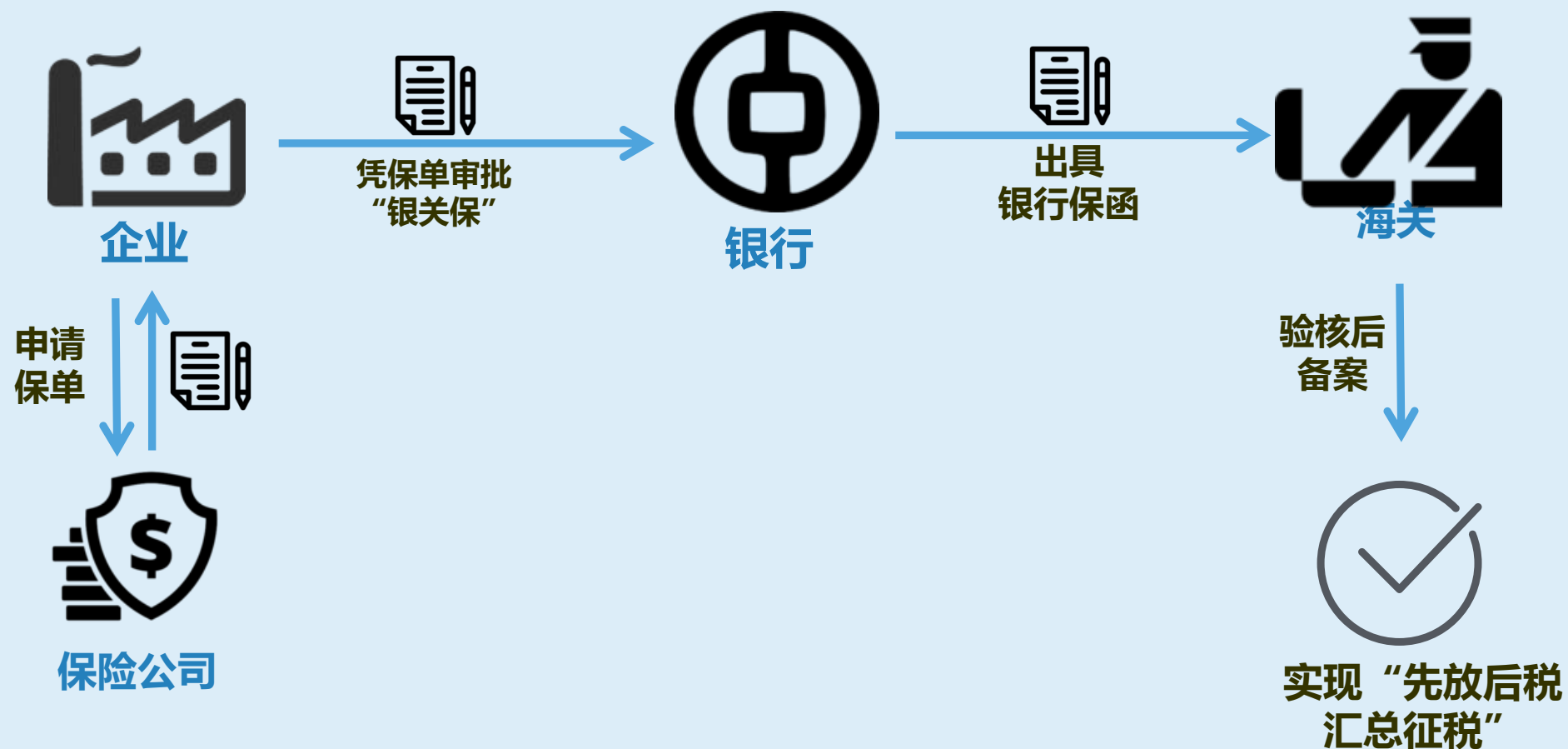


产品定义：

为解决中小企业“融资难、融资贵”问题，探索实施的一种新型担保模式。通过引入关税履约保证保险，由保险公司作为第三方机构向银行提供企业增信担保，企业取得银行的税收保函，向海关申请办理担保通关手续，实现了“企业申请-保险承保-银行授信-海关备案”的新型担保模式。

第一份“银关保”保函：招商银行深圳分行与中国人保深圳分公司

具体流程：



主要做法

原担保链条：



新型保函担保链条：



适用对象

对通关时率要求较高，希望纳入海关汇总征税通关模式的进出口企业；尤其适用于在银行授信额度不足或暂未获批银行授信，又不希望占用企业自有资金作保证金质押的企业。

产品特点：

- 企业向海关提交的银行保函，以海关为保函唯一受益人，企业为保函的被担保人。银行对担保期限内的企业应纳海关税款和滞纳金承担担保责任。
- 保险公司开发专门性“关税履约保证保险”，并已通过保监会备案。
- 保险不直接介入海关业务，“银关保”符合现行海关事务担保规定，税收风险可控。

04

PART FOUR

“银关保” 的优势



银关保” 减成本，提效能，有效助力企业快速通关

- 1、省时** “银关保” 叠加汇总征税，“先放后税、自动放行”，压缩通关时间到1-2分钟。
- 2、省钱** 盘活资金，最长享受长达35天的缓税时间，降低企业通关资金占用成本。
- 3、省力** 每月汇总集中办理税款缴纳，集中打印税单，降低企业人工成本。

企业、海关、银行、保险4方共赢

企业：解决担保问题，盘活资金，享受到更多改革红利。

银行：因保险引入，权益得到进一步保障，突破了传统繁琐的内部风控机制。

保险：首创“关税履约保证保险”，开拓了海关税款保证保险新领域。

海关：解决了企业开立保函难的问题，消除了企业享受海关改革红利的障碍；保障了国家税收安全。

最终目的：

**推动汇总征税和担保创新工作、
实现自报自缴，促进跨境贸易通关便利化**

THANKS



更多信息请拨打电话：84398070