

海关全面深化业务改革2020 框架方案解读



2019/03/27

目录

1

形势背景

2

整体框架及总体考虑

3

总体要求

4

主要内容

5

配套保障

6

推进步骤

PART
1

形势背景

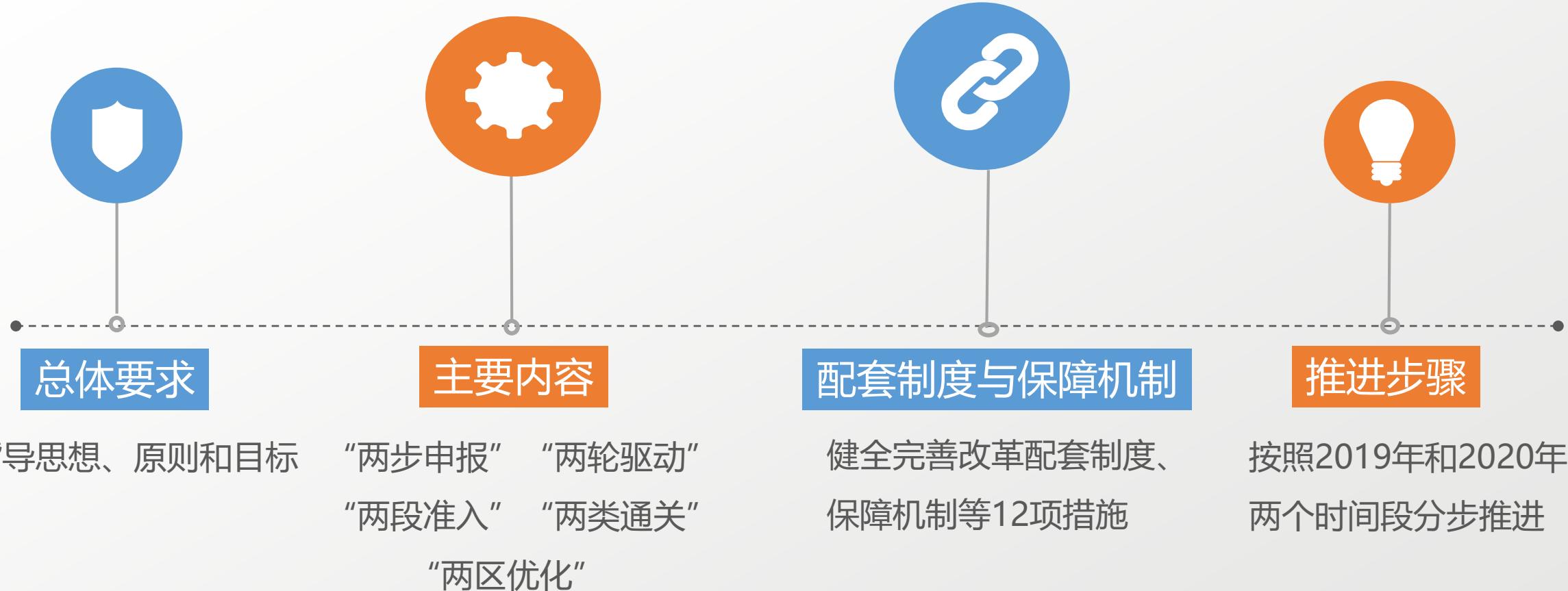
- 主动适应新形势新职能新要求的需要
- 落实中央机构改革部署的需要
- 坚持底线思维着力防范化解重大风险的需要
- 推进重点领域和关键环节改革延续深化的需要

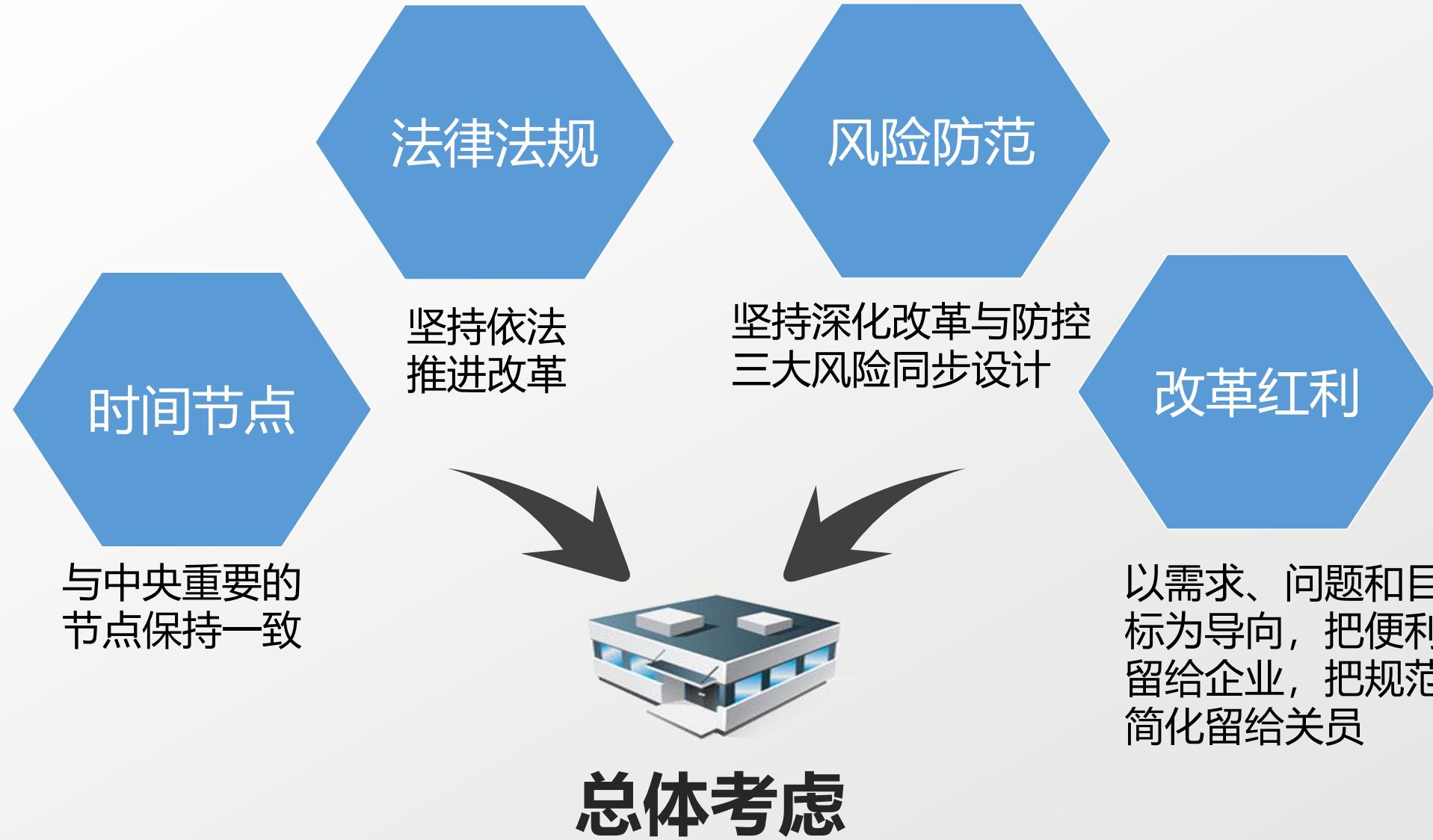


整体框架及总体考虑

➤整体框架 ➤总体考虑

PART
2





PART 3

总体要求

➤ 指导思想 ➤ 主要原则 ➤ 总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导

树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”

践行以人民为中心的发展思想和总体国家安全观，紧扣重要战略机遇新内涵，坚持底线思维、提高风险防控能力

推进政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关



- 统一执法
- 精准监管
- 分类施策
- 协同高效

全国通关一体化框架

2020 ➔

高效便捷的申报制度

协同优化的风险管理制度

衔接有序的监管作业制度

统一规范的通关制度

自由便利的特定区域海关监管制度

持续推进重点领域和关键环节改革，形成符合新职能需要的监管制度体系

主要内容

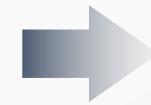
- 两步申报
- 两轮驱动
- 两段准入
- 两类通关
- 两区优化

PART
4



针对的问题

对企业



- 一次性全口径申报准备工作繁琐耗时
- 填制后修改手续繁琐
- 报错容易引起行政处罚

对海关



- 没有必要把所有的风险集中在提货放行之前处置
- 不宜把风险的识别仅建立在企业申报数据之上

对原有改革



- 区分风险防控需要和通关手续的需要
- 保留“一次申报、分步处置”模式

解决思路

适应国际贸易特点和安全便利需要，企业无需一次性提交全部申报信息及单证，第一步凭提单概要申报即可提货，第二步在规定时间内完成完整申报

预期红利

企业

- 减少单证准备时间，不必一次性全口径准备单证和审核信息
- 加快货物口岸流转时间，货物可快速提离

海关

- 在口岸一线聚焦安全准入重大风险
- 拓展监管时空，在确保安全的同时压缩通关时间
- 减少程序性审核作业

第一步：提货申报

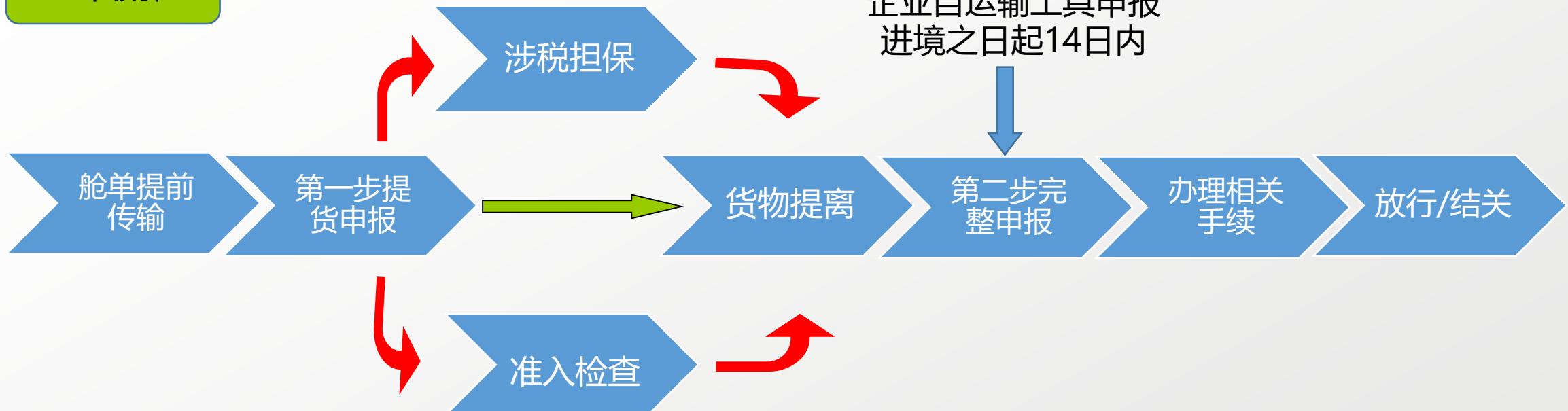
企业凭提单信息，提交满足口岸安全准入监管需要等必要信息进行概要申报，无需检查的货物即可提离，涉税货物需提供有效税款担保

第二步：完整申报

企业自运输工具申报进境之日起14日内，补充提交满足税收征管、合格评定、海关统计等整体监管需要的全面信息及单证

企业无需一次性提交全部申报信息及单证

基本流程



- 实施“两步申报”的同时，继续保留“一次申报”模式，企业可自主选择
- 海关特殊监管区域境外入区货物适用“两步申报”

“两步申报” 模拟案例

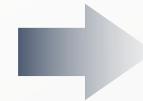
某公司进口灌装机用零部件一批，包括电气开关、硅胶胶水等，监管条件为法定检验、3C证书免办证明、两用物项和技术进口许可证，运保费到付。

现行申报模式，企业需取得全部监管证件和单据，其中运保费等需货物到港后才能确定，无法提前申报。

采取“两步申报”，货物在运输途中，企业获得提单、进口许可证信息后即可提前报关。第一步申报，企业只需录入提单号、HS编码、监管方式、监管证件号等概要信息，确认由提单号关联的相关信息，并提供税款担保。货物到港后如无需口岸查验，即可提离。企业在运输工具进境申报后14日内进行第二步完整申报，即在第一步申报信息基础上补全报关单其他信息，提交运保费证明、3C免办证明等，并配合海关检验。

针对的问题

不同手段关系



- 人工风险分析与随机抽查之间协同关系不明确

科学随机抽查



- 简单的随机，无差别随机
- 随机性布控占比不高

精准布控能力



- 数据来源不广泛
- 人工分析能力不高
- 考核指标不科学

解决思路

以随机抽查掌控风险防控覆盖面，以精准布控靶向锁定风险目标，构建随机抽查与精准布控协同分工、优势互补的风险统一防控机制

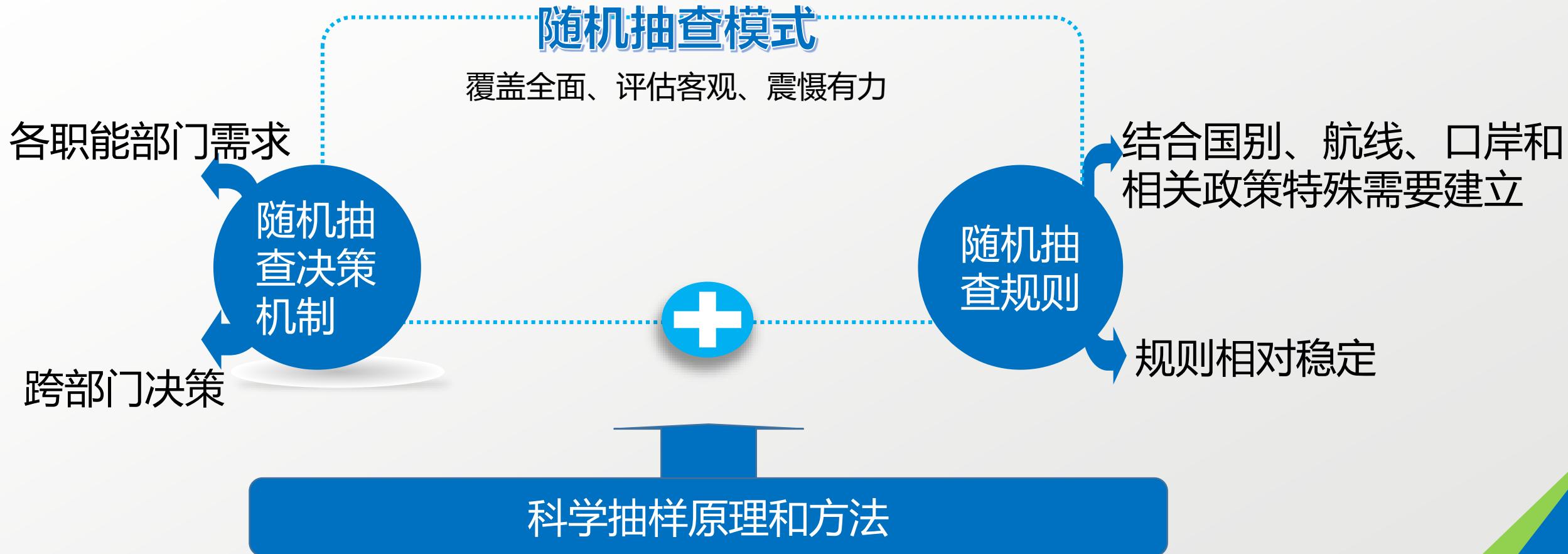
预期红利

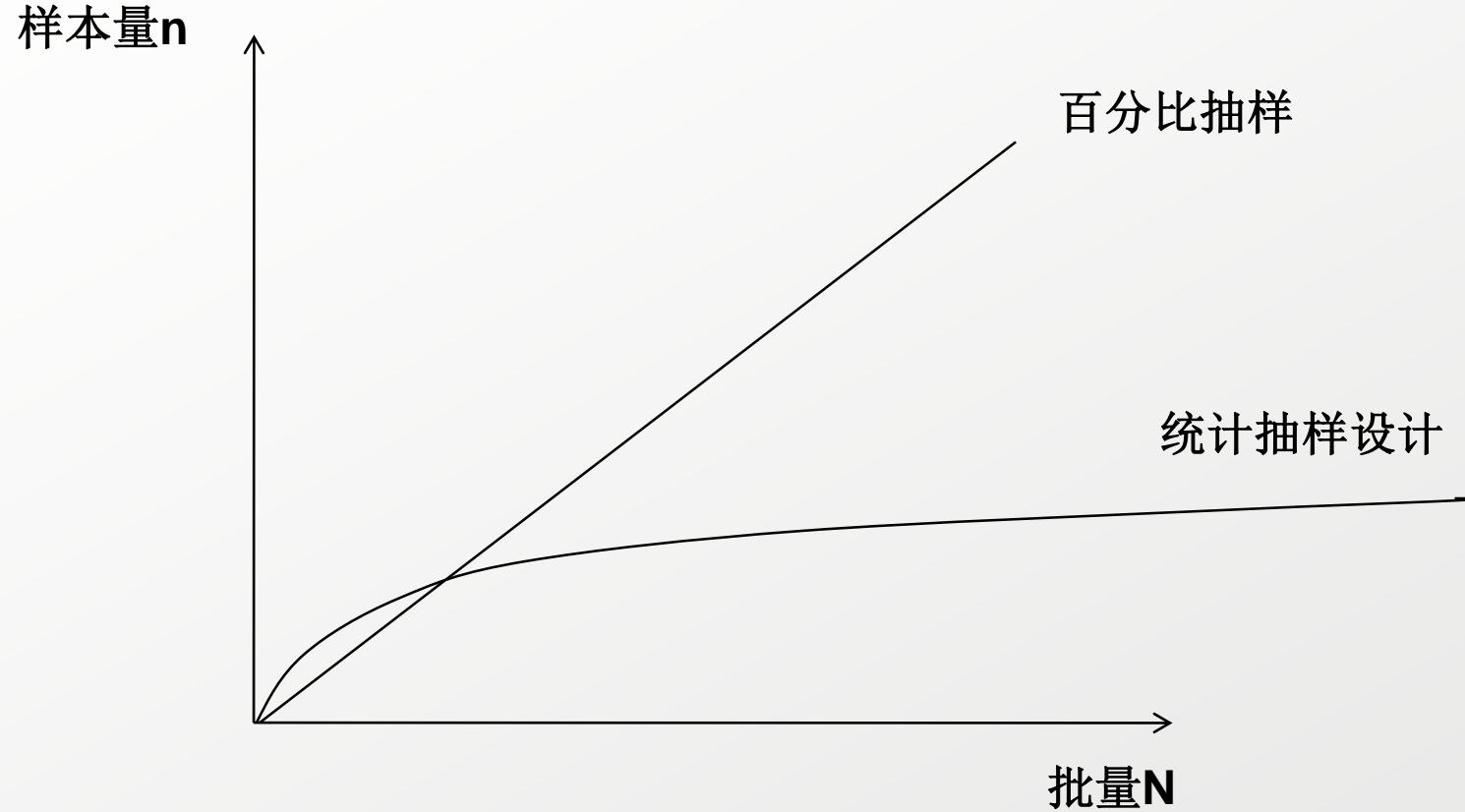
企业

- 减少高信用低风险企业被海关抽查的比例

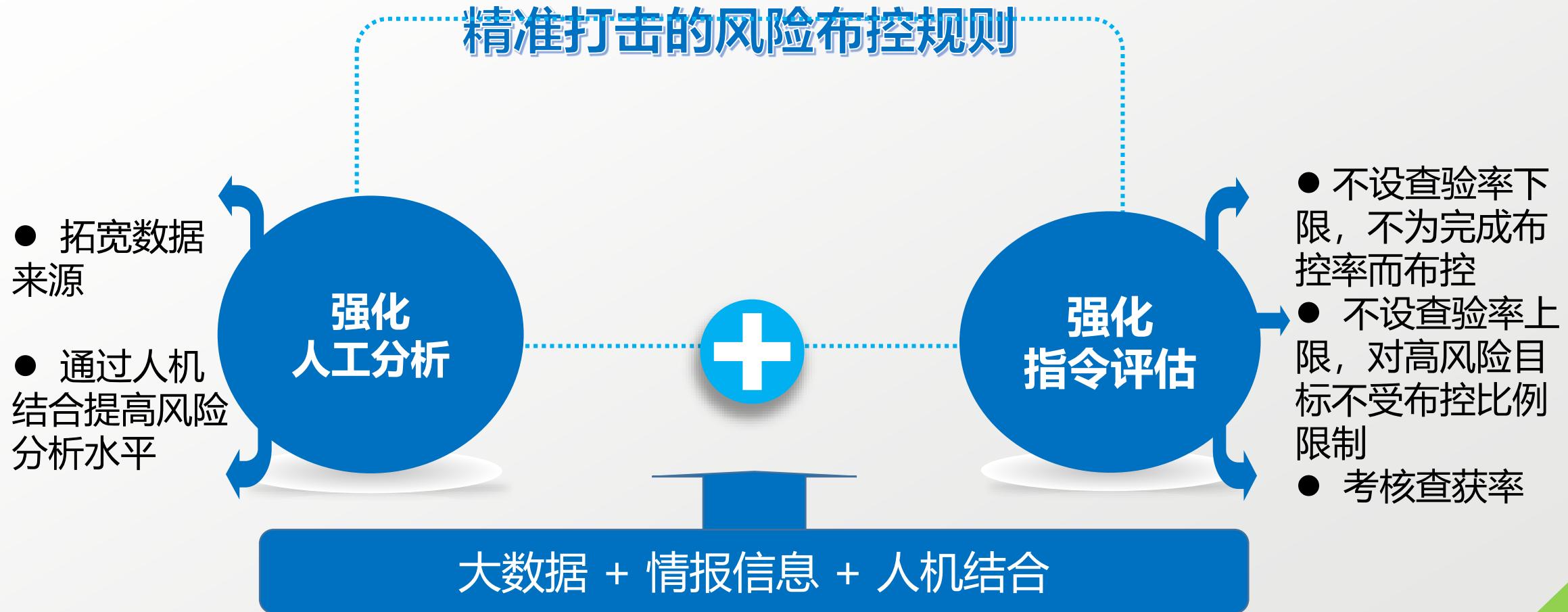
海关

- 通过随机布控对未检查的也进行风险覆盖
- 对高风险目标进行精准布控

 实施科学随机抽查



百分比抽样的误区

 提升精准布控水平

解决重点目标
打击的问题

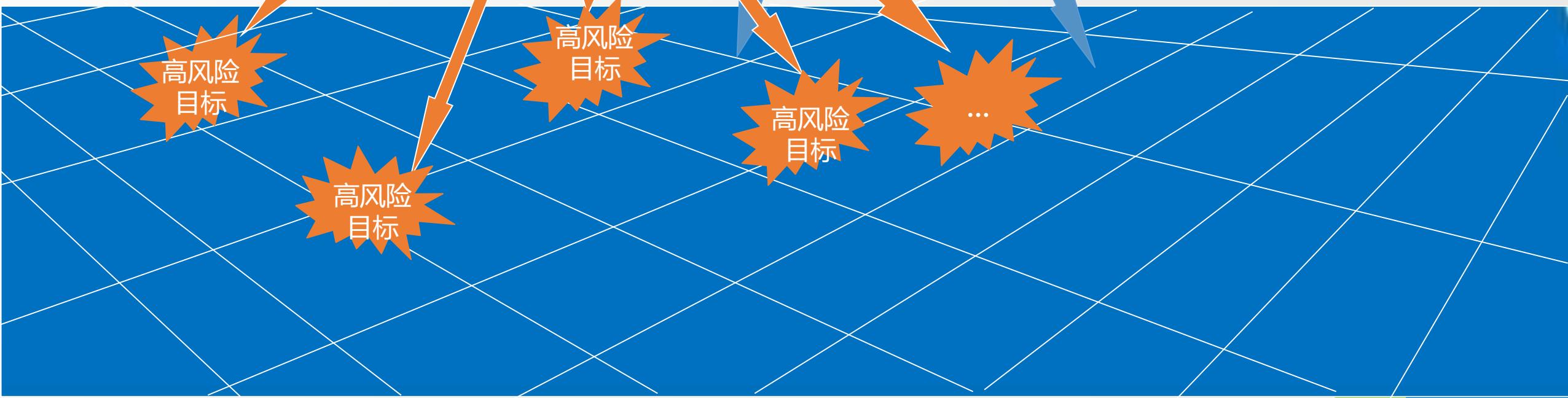
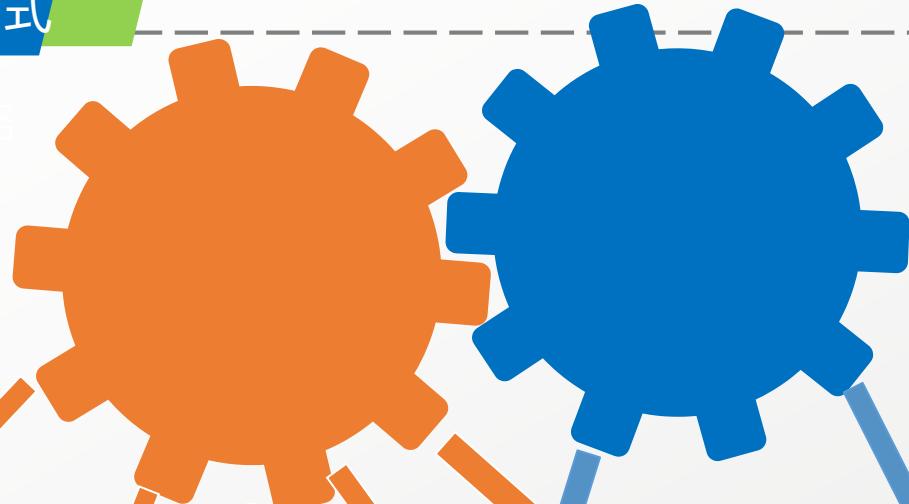
解决风险覆盖
面的问题

高风险
目标

高风险
目标

高风险
目标

...



强化风险协同防控



针对的问题

对企业

- 货物快速通关，不必在口岸实施所有的安全检查，特别是部分商品检验

对海关

- 保重大风险在口岸能够第一时间得到有效处置
- 确保安全的同时压缩口岸通关时间

解决思路

将进口货物准予提离口岸监管作业场所视为口岸放行，以口岸放行为界，根据“是否允许货物入境”和“是否允许货物进入国内市场销售或使用”，分段实施“准许入境”“合格入市”监管

预期红利

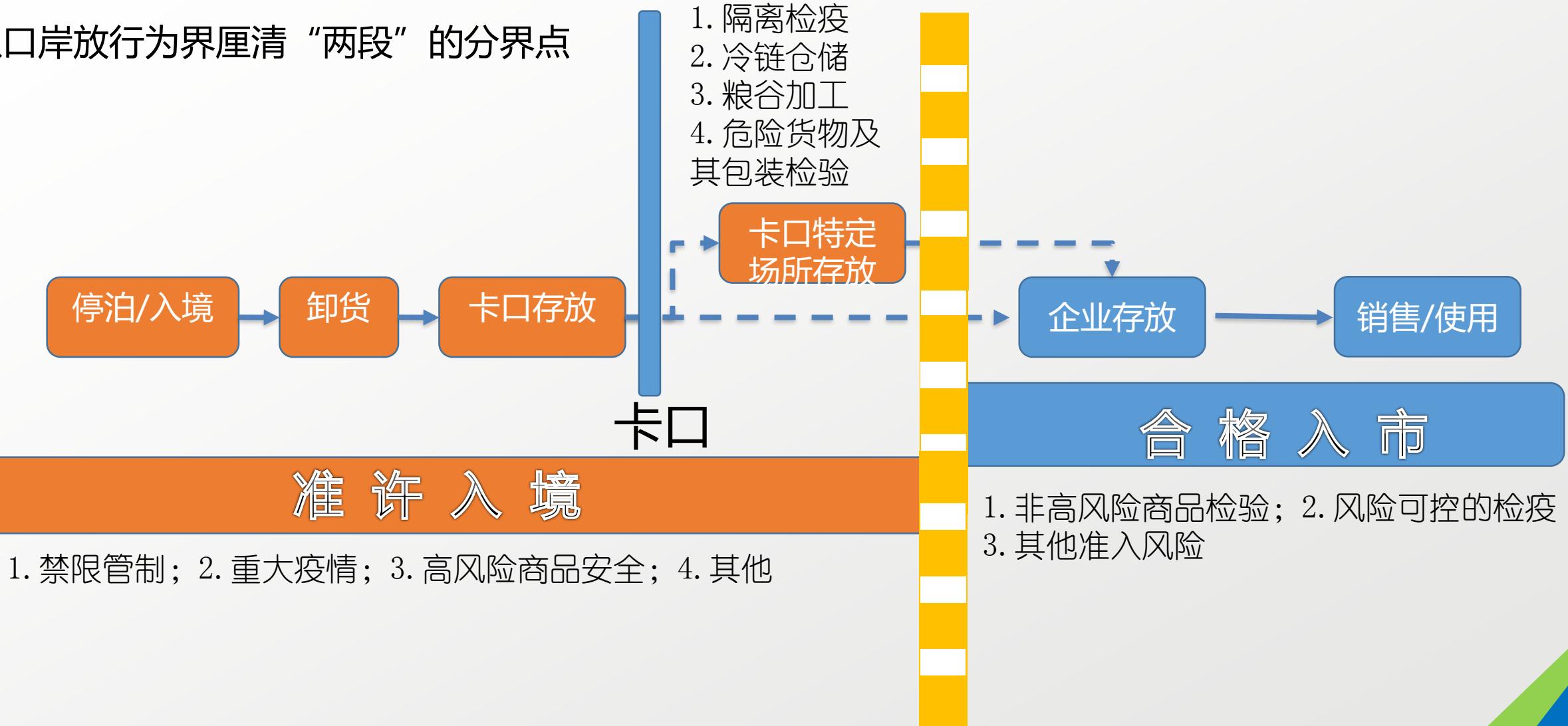
企业

- 涉及商品检验类的货物更快提离，通关更快，降低仓储成本

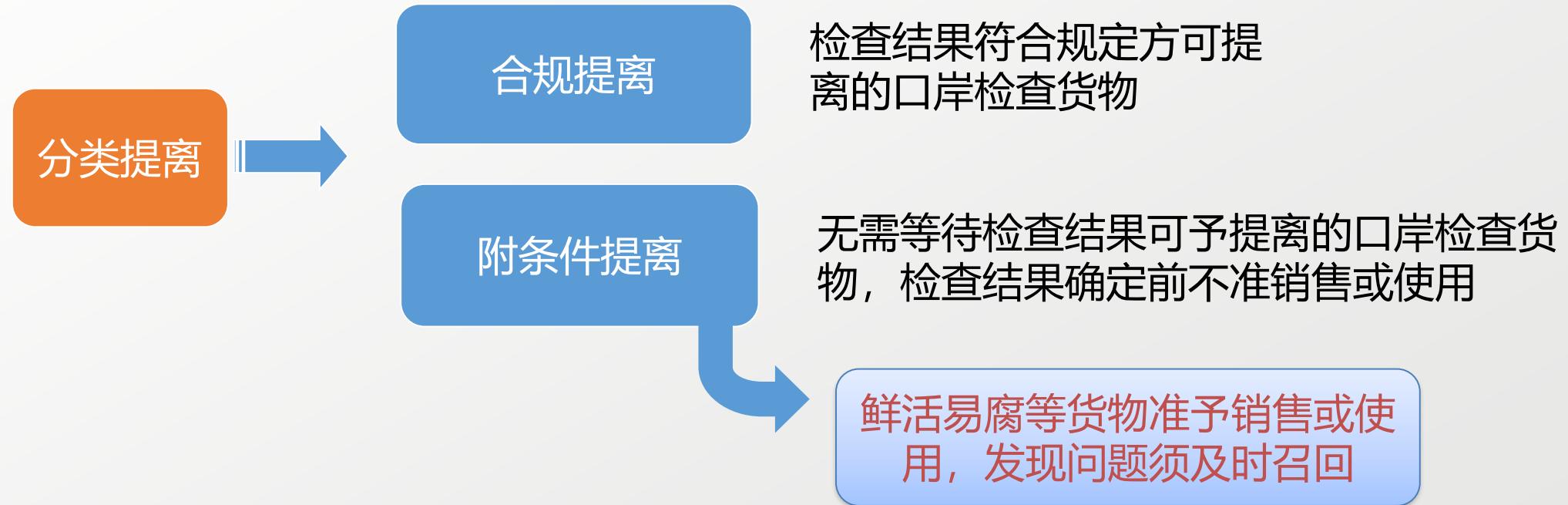
海关

- 原海关与原检验检疫业务更加深度融合，流程更顺畅
- 可按“一线”聚焦重大安全准入风险

以口岸放行为界厘清“两段”的分界点



准许入境的分类提离



针对的问题

对企业



- 邮寄、快递、跨境电商业务的迅猛发展
- 规范化管理水平有待提高

对海关



- 业务管理系统较多、各管一片
- 寄递渠道监管制度、手段滞后
- 尚未实现统一风险研判、数据互联互通

解决思路

逐步将邮寄、快递、跨境电商纳入全国通关一体化，针对邮寄、快递的物品及该渠道的小批量、多批次货物，统一规范通关模式，形成**货运渠道**和**寄递渠道**“两类通关”

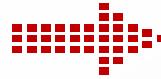
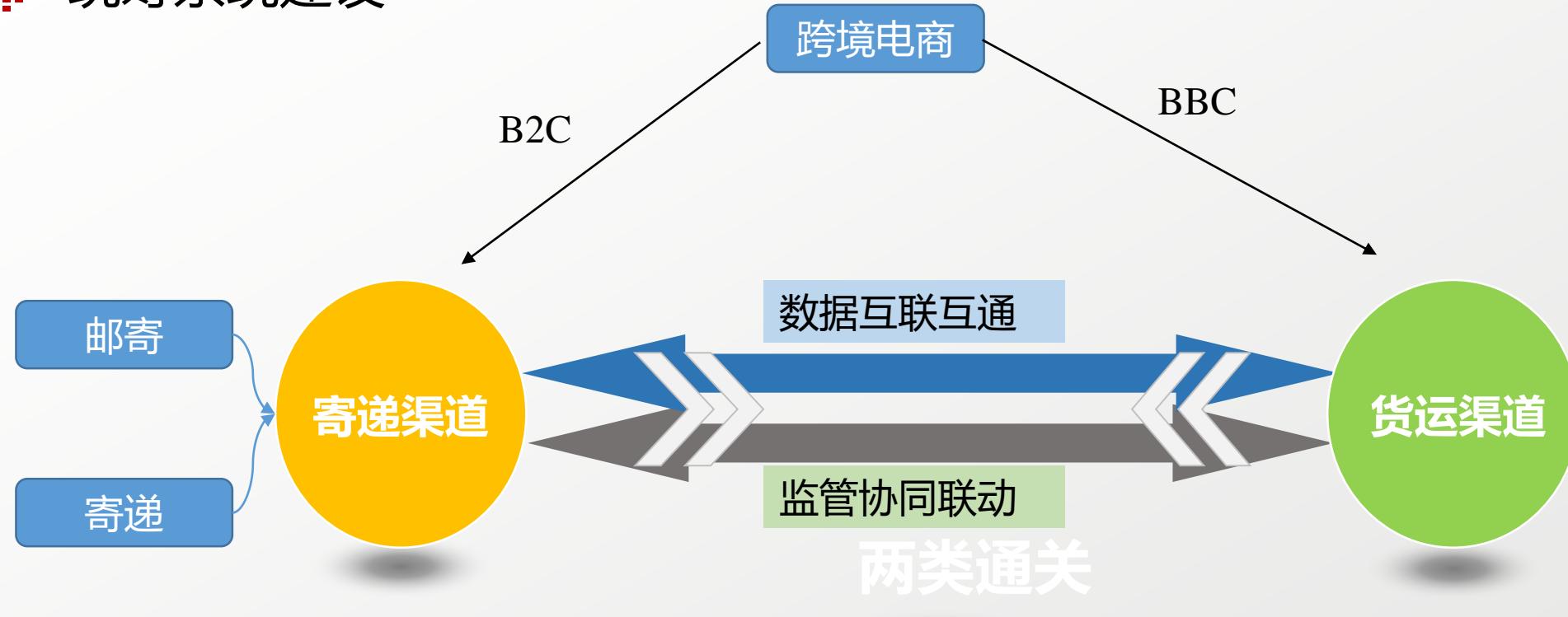
预期红利

企业

- 基地和跨境电商货物物品通关更加便捷、统一

海关

- 基地和跨境电商的监管更加规范统一，防范执法廉政内控

 系统建设

集成整合邮寄、寄递渠道现有信息化系统，推进实现货运渠道和寄递渠道
数据互联互通、监管协同联动

 规范通关监管

01

将C类快件纳入货物的一体化通关管理

02

推进邮件和A类、B类快件通关整合

03

差异化申报要求，简化申报项目

04

获取原始数据

05

强化数据验证

06

自动挑拣检查目标

推动企业向海关全面开放

对接系统

直接布控

自动挑拣

交易

支付

物流

等数据

健全管理制度

健全管理机制

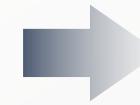
建立健全寄递渠道监管制度

推动建立寄递渠道跨境电商统计机制

推动对寄递收发件人实施海关信用管理

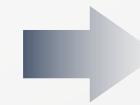
针对的问题

海关特殊监管区域



- 监管制度与便利化程度区内区外倒挂
- 卡口管理过严

自由贸易试验区



- 可复制可推广的制度创新需要持续推进

解决思路

优化海关特殊监管区域和自贸试验区海关监管制度，发挥海关特殊监管区域开放型经济重要平台和自贸试验区试验田作用

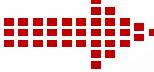
预期红利

企业

- 简化进出区手续
- 区内、区间更加自由
- 降低管理成本

海关

- 释放卡口监管压力
- 减少繁琐的程序性审核作业
- 降低制度创新的成本

 特殊监管区域

电子账册 + 卡口

双优化

电子账册

卡口

电子账册+稽核查

四自一简

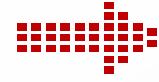
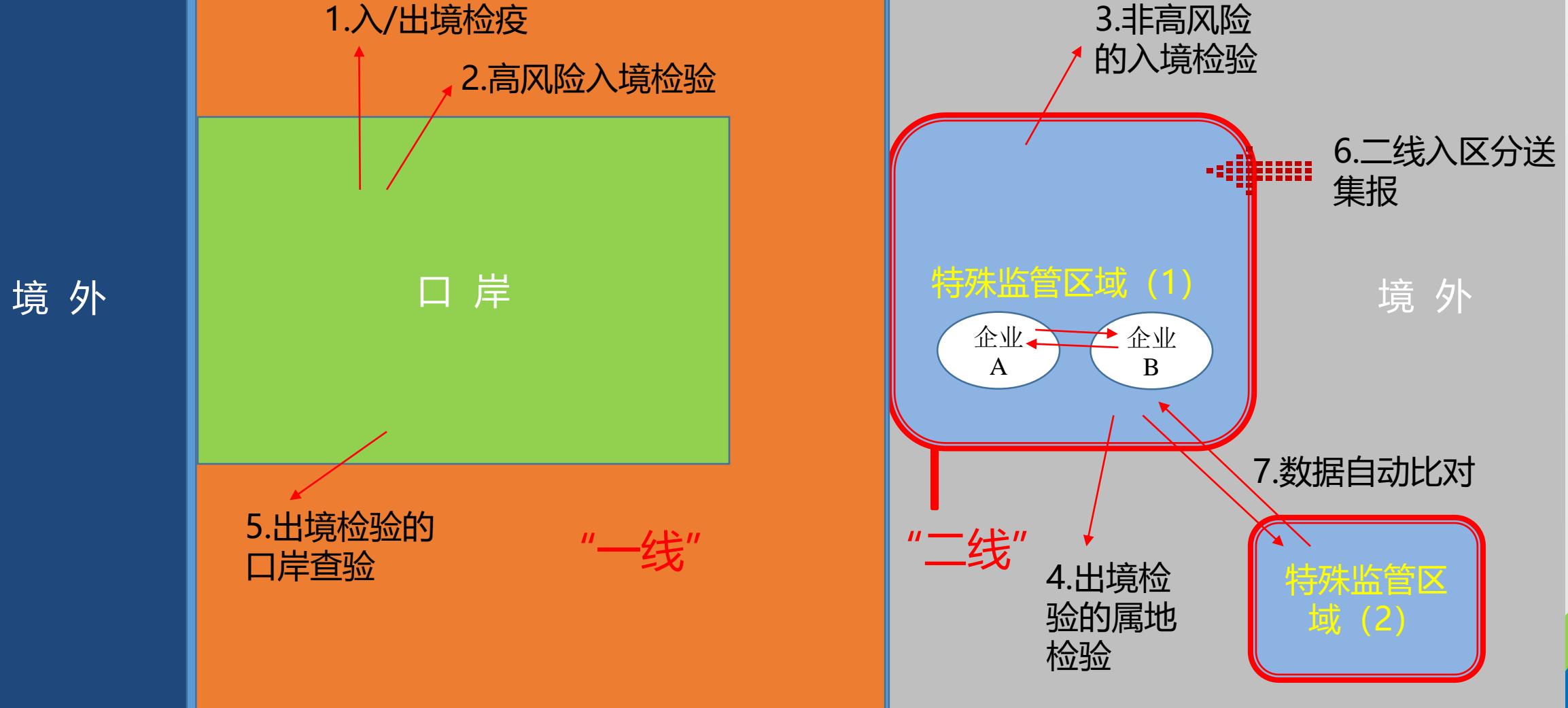
ERP、WMS

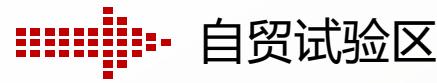
强化信息采集触发功能

淡化货物拦截查验功能

联网监管、自动审核、自动核销

异常线索稽核查

 特殊监管区域



自贸试验区

- 01 建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”
- 02 *对自贸试验区内的海关特殊监管区域内的企业，试点取消工单核销和单耗管理*
- 03 探索创新服务贸易海关监管制度



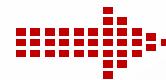
PART
5

配套保障

➤配套制度

➤保障机制

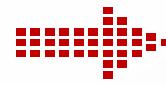




完善舱单管理制度



- 落实运输工具负责人**申报义务和法律责任**
- 明确承运人及货运代理人等舱单传输人的**传输义务和法律责任**
- 细化**运输工具及舱单管理有关处罚规定**
- 相关责任主体纳入海关**信用管理体系**



完善提前申报制度



- 加强与口岸相关部门和运营单位的协同
- 推动实现进口卸货直提
- 完善出口提前申报管理，在符合条件的口岸实现运抵直装



完善主动披露制度

存在问题

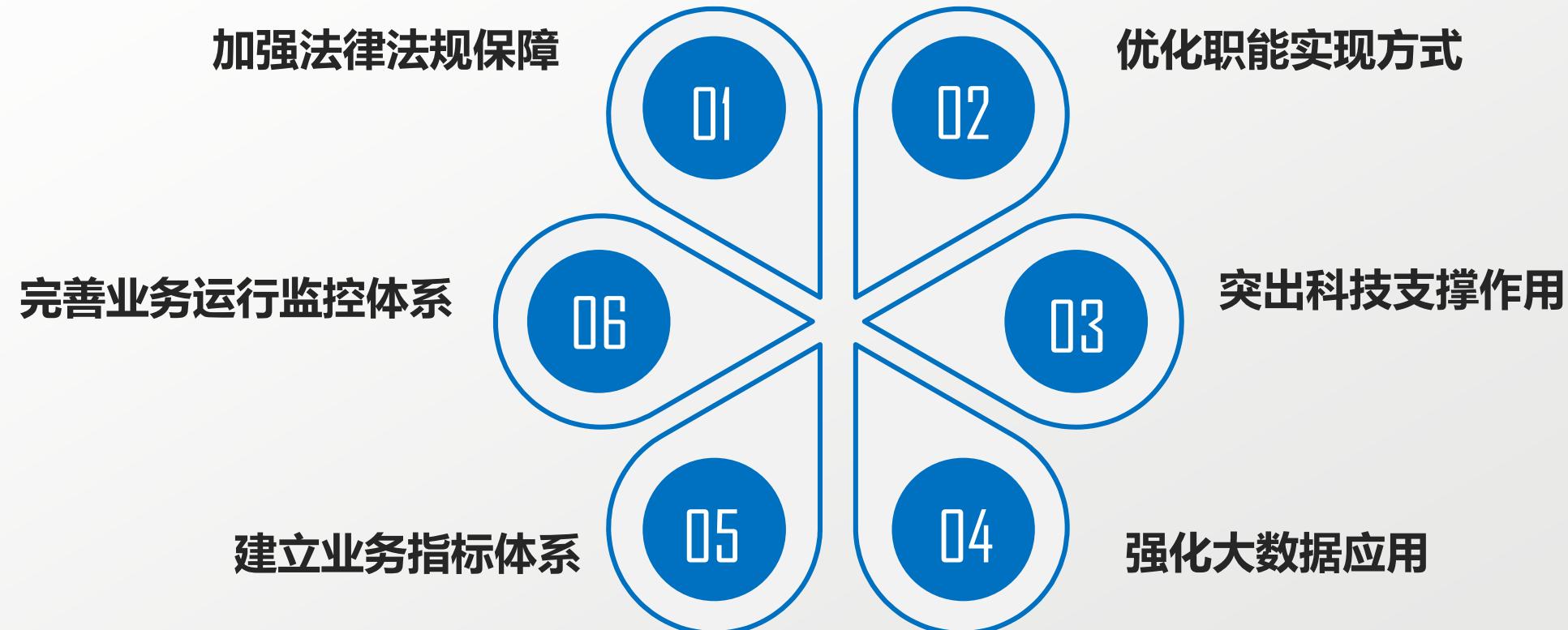


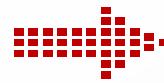
前置条件太多，企业不敢主动披露

主要措施



- 健全管理制度
- 完善认定和处置程序
- 自报自缴容错机制





建立业务指标体系

建立全国海关统一 业务指标体系

- 基础业务数据标准化
- 区分核心指标、一般指
标等属性
- 目录管理

统一全国海关业务岗位设置

- 实施目录管理
- 明确各岗位职责
- 明确各岗位与对应的信息
化系统角色权限
- 统一维护、自动授权

PART 6

推进步骤

有步骤、有重点地推进
改革任务落实



2019年目标

- 1.研究制度实施方案
- 2.实施进口“两步申报”、“两轮驱动”、“两段准入”
- 3.协同完成流程设计和系统改造并启动试点
- 4.寄递渠道通关监管完成阶段性任务
- 5.相关配套保障措施举措取得实质性进展

2020年目标

形成职能优化、管理协同、运行高效的新海关业务管理体系

思考

?



1. 各个直属海关如何在2020框架下主动创新、积极试点，同时避免自成一体、另辟蹊径？
2. 属地型海关、口岸型海关如何结合两步申报和两段准入进行功能定位、协同监管？



谢谢聆听

THANKS FOR YOUR ATTENTION